

Corso di abilitazione e aggiornamento per MESSI NOTIFICATORI Modulo III

L'albo pretorio

Durata: 2 ore

Modulo III

L'albo pretorio

Argomento 1

Dalle *tabulae dealbatae* alle pubblicazioni *on line*: l'albo pretorio nel nostro ordinamento; pubblicità e conoscenza legale degli atti

L'albo pretorio e la pubblicità legale

☀ L'albo pretorio nel nostro ordinamento giuridico

l'istituto e la funzione

strumento di pubblicità *legale*

pubblicità legale e pubblicità notizia

conoscenza *legale*

presunzione *legale*

assoluta (*iuris et de iure*)

requisiti

risvolti processuali e costituzionali dell'albo pretorio

breve *excursus* storico

tabulae dealbatae

TUCP 1934

reg. esec. CP 1911

L. 142/1990

TUEL

pubblicazione e pubblicità degli atti

Modulo III

L'albo pretorio

Argomento 2

Il procedimento di pubblicazione degli atti all'albo pretorio; regime fiscale degli atti

La pubblicazione-procedimento

✿ Esiste un “procedimento” di pubblicazione?

Pubblicazione come fatto

teoria delle mere operazioni (Sandulli)

posizione della giurisprudenza (nullità notifiche)

Pubblicazione come fatti ed atti

“tenuta” in senso stretto

affissione

ritiro

consegna documenti

atti procedurali

richiesta

annotazioni sul registro

relazione di pubblicazione

attestazione di avvenuta pubblicazione

Conseguenze

elemento soggettivo

vizi degli atti

regolamento dei procedimenti (limiti)

La pubblicazione-procedimento

☀ Il procedimento di pubblicazione degli atti

Caratteristiche generali

procedimento volto alla produzione di una dichiarazione di scienza d'ufficio o su iniziativa di parte (solitamente pubblica)

dovuto

vincolato

☀ Struttura del procedimento: 4 fasi

Iniziativa (soggetti)

Istruttoria

Costitutiva

Integrativa dell'efficacia

La pubblicazione-procedimento

☀ 1^a fase: L'INIZIATIVA

d'ufficio

su istanza di parte

pubblica

privata

 legislazione statale (esempio)

 modifica nome/cognome: artt. 86 e 90 DPR 396/2000

 leggi regionali

 piste da sci, costruzione nuove linee elettriche

pubblicazione funzionale a procedimento amministrativo

La pubblicazione-procedimento

☀ 1^a fase: I SOGGETTI

legittimati a richiedere la pubblicazione

funzione dell'albo pretorio (meritevolezza interesse)

soggetti pubblici

 casi previsti dalla legge

 casi non previsti

 titolarità valutazione meritevolezza

 pubblicità notizia – art. 21 bis L.241/1990

soggetti privati

 casi previsti dalla legge

La pubblicazione-procedimento

☀ 2^a fase: L'ISTRUTTORIA

operazioni materiali

attività giuridica in senso proprio

verifica pubblicabilità atto (responsabilità penali – rinvio)

annotazioni nel registro

precedente ordinamento

mera opportunità del registro

relazione ed attestazione di pubblicazione

valore della relazione di pubblicazione del messo

la relata di notifica (art. 148 CPC)

il potere di certificare (art. 107 c.3 lett. h TUEL)

la delega ex art. 5 c. 1 L. 241/1990

l'adozione del provvedimento finale

“fattibilità” contrattuale (risultati parziali in un più ampio processo amministrativo)

qualifica di pubblico ufficiale ed incaricato di pubblico servizio

La pubblicazione-procedimento

☀ 3^a e 4^a fase: LE FASI COSTITUTIVA ED INTEGRATIVA DELL'EFFICACIA

perfezione ed effetti della pubblicazione

effetti della pubblicazione

effetti della certificazione di pubblicazione

effetti dell'atto pubblicato

delibere, statuto, bandi di concorso

pubblicazione come subprocedimento

La pubblicazione-procedimento

☀ Le caratteristiche del procedimento di pubblicazione degli atti

Carattere vincolato del procedimento

dottrina classica (fatti ed atti)

procedimenti discrezionali e vincolati

fine del procedimento di pubblicazione

certificazione come rappresentazione legale della realtà

natura vincolata della certificazione (sempre)

Carattere dovuto del procedimento

pubblicazione prevista dalla legge

richiesta da enti pubblici

richiesta da privati

pubblicazione non prevista

richiesta da enti pubblici (meritevolezza e leale cooperazione)

La pubblicazione-procedimento

- ✿ Patologia del procedimento di pubblicazione
 - Analogia con art. 160 CPC (per natura procedimentale pubblicazione)
 - erronea applicazione norme su consegna alle persone
 - incertezza assoluta sulla persona
 - incertezza assoluta della data
 - Natura della pubblicazione
 - comunicazione *in incertam personam*
 - inapplicabilità primi due casi
 - essenzialità della data

Regime fiscale degli atti pubblicati

☀ Pubblicazione richiesta da ente pubblico

Imposta di bollo

artt. 14 e 16 tariffa DPR 642/1972 (esenzione atti scambiati da PA)

esenzione per richiesta

esenzione per referto

Imposta di registro

art. 1 tabella all. DPR 131/1986 (atti posti in essere da PA)

esenzione assoluta

☀ Pubblicazione richiesta da un privato

Imposta di bollo

art. 3 tariffa DPR 642/1972 (istanza per certificazione)

attestazione di pubblicazione

assoggettamento sia della richiesta che del referto

Imposta di registro

art. 3, c.1, tab.atti esenti DPR 131/1986 (atti destinati a procedimento amministrativo)

esenzione da imposta di registro

Modulo III

L'albo pretorio

Argomento 3

La regolamentazione interna del servizio di albo pretorio

Regolamento sul servizio di albo pretorio

✱ Regolamento sul servizio di albo pretorio

Limiti (pubblicità *legale* e regime fiscale degli atti)

Precedente disciplina (art. 62 c.1 TUCP 1934)

Istituzione dell'albo

Incardinamento del servizio

Pubblicatore

figura non necessaria

opportunità e rischi dell'istituzione del pubblicatore

Modalità di pubblicazione

la precedente disciplina (riassunto parte narrativa: art. 62 c.2 TUCP 1934) e l'art. 124 TUEL sulle "deliberazioni"

trasparenza amministrativa e motivazione integrale

Il registro delle pubblicazioni

✱ Termini di pubblicazione

previsti per legge

previsione regolamentare (regolamento procedimenti)