

Corso di abilitazione e aggiornamento per MESSI NOTIFICATORI Modulo II

Il procedimento di notificazione

Durata: 6 ore

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 1

Concetti civilistici preliminari alla materia delle notificazioni: luogo e tempo (concetti di residenza, domicilio, dimora, computo del tempo)

Concetti civilistici preliminari: i luoghi

- ✿ Dimora
- ✿ Residenza (art. 43, comma 2, CC)
- ✿ Domicilio (art. 43, comma 1, CC)
- ✿ Domicilio speciale (art. 47 CC)
- ✿ Sede (art. 46 CC)
- ✿ Disposizioni particolari
 - Domicilio dei minori di anni 18: residenza famiglia (art. 45, comma 2, CPC)
 - Domicilio interdetti: domicilio del tutore (art. 45, comma 3)
 - La questione dei beneficiari di amministrazione di sostegno
 - Curatela fallimentare
- ✿ Domicilio fiscale (art. 58 DPR 600/1973)

Concetti civilistici preliminari: il tempo

☀ Termine

disposizioni CC (artt. 1184 e 2963 e ss.)

disposizioni CPC (art. 155 e ss.)

☀ Modalità di computo del tempo

il primo giorno non si conta, l'ultimo sì
termine scaduto e termine in scadenza

termine in giorno festivo

giorni festivi nel termine

Lunedì 30-11	Martedì 01-12-	Mercoledì 02-12	Giovedì 03-12	Venerdì 04-12	Sabato 05-12	Dom. 06-12	Lunedì 07-12	Martedì 08-12
-----------------	-------------------	--------------------	------------------	------------------	-----------------	---------------	-----------------	------------------

☀ Dizioni particolari

giorni liberi (art. 163 bis CPC)

giorni lavorativi

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 2

Le notifiche nel nostro ordinamento giuridico: notifiche giudiziarie (civili, penali e amministrative), notifiche degli atti del contribuente, notifiche amministrative

Le notifiche nel nostro ordinamento giuridico

☀️ Tipi di notifica:

la notifica giudiziaria (civile, penale, amministrativa): art. 137 CPC e ss.; artt. 148 e ss. CPP; art. 39 CPA (D.Lgs. 104/2010);

la notifica tributaria o fiscale (atti del contribuente): art. 60 e ss. DPR 600/1973; art. 26 DPR 602/1973;

la notifica amministrativa: solo norme generali vigenti (art. 10 L. 265/1999; art. 12 L. 890/1982; art. 14 L. 681/1981; art. 201 Cod.Str.; art. 15 *bis* DPR 445/2000)

☀️ La “questione” del RD 642/1907 – art. 3; la firma in calce alla relata.

TUCP 1934 (273 c. 6): referti del messo come atti pubblici

Reale valore della firma nel RD 642/1907

Differenze con gli atti del contribuente

Suggerimento pratico...

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 3

Il sistema delle notifiche nel nostro ordinamento giuridico

Il sistema delle notifiche nel nostro ordinamento giuridico

- ✱ La rintracciabilità di fatto dei destinatari
- ✱ Situazione normativa
 - art. 138 CPC: notifica a mani proprie
casa di abitazione (novità 2003)
“ovunque nella circoscrizione”
 - art. 139 CPC: ambito di applicazione (se la notifica non avviene ex
art. 138)
 - a mani proprie, casa di abitazione, ufficio, luogo del
commercio/industria
 - oppure, a mani altri soggetti
- ✱ Soluzione proposta
 - rintracciabilità come criterio ambiti 138 e 139
 - significato “casa di abitazione” art. 138
 - luoghi delle notifiche postali e competenza territoriale del messo

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 4

Esame articolo per articolo del codice di procedura civile in materia di notifiche: 138 (mani proprie); 139 (notificazione nella residenza, dimora, domicilio);

Breve premessa: art. 137 “Notifiche”. Il registro delle notifiche

- ✿ “Ufficiale giudiziario” e “messo”
- ✿ Copia ed originale
- ✿ Le modifiche del Codice della *privacy*
 - Casi (deposito, consegna a persona diversa)
 - Busta chiusa e sigillata
 - Numero cronologico
- ✿ Il registro delle notifiche
 - Obbligatorietà e opportunità
 - Il registro di protocollo

art. 138 CPC: “Notificazione in mani proprie”

☀ Ambito

rintracciabilità
circostrizione

☀ Notifica in luogo diverso dalla casa di abitazione

impossibilità: criticità

del messo o del destinatario?

ricerca ovunque non impossibile bensì irragionevole

concetto relativo; casi

soggetto reperibile sempre altrove

intensa attività del messo

casa di abitazione fuori circostrizione

notifica a mani in altro luogo (art. 138)

notifica a mezzo del servizio postale (artt. 149 e 139)

☀ Il rifiuto ad accettare la notifica



art. 138 CPC: “Notificazione in mani proprie”

IL GAZZETTINO.it

www.gazzettino.it

Il capogruppo [redacted] raggiunto dal vigile fuori dalla chiesa

"Notificato" durante le nozze

Martedì 22 Settembre 2009,

[redacted]
Quando è comparsa sul sagrato l'aiuto della Polizia locale lo stupore ha pervaso i presenti. Tutti invitati alle nozze del [redacted] con la bella [redacted] e in attesa che gli sposi uscissero di chiesa dopo la cerimonia. Gli uomini impeccabilmente vestiti, solo con un fazzoletto verde al taschino che forse sparava un po' sugli abiti da cerimonia. Pugni pieni di riso da lanciare agli sposi non appena fossero usciti.

Va bene che per [redacted] la battaglia politica va combattuta fino in fondo, ma cosa avesse potuto combinare da richiedere l'intervento dei vigili era il tarlo del momento. Qualcosa di grave, evidentemente, visto il momento in cui gli agenti hanno deciso di intervenire. All'uscita degli sposi un diluvio di chicchi di riso si è scatenato sopra le loro teste. La Polizia locale, rappresentata da un vigile in divisa, si è avvicinata e con atteggiamento ufficiale ha notificato la convocazione della prima e seconda commissione consiliare per discutere dell'impianto fotovoltaico da installare nell'ex base missilistica appena acquistata dal Comune. Con raro tempismo, il vigile notificatore aveva scelto la cerimonia nuziale, avvenuta sabato mattina, per consegnare la convocazione della riunione al capogruppo consiliare di "Insieme per [redacted]". Riunione fissata per giovedì, ma alla quale, purtroppo, il capogruppo non potrà partecipare avendo da tempo prenotato il viaggio di nozze in Egitto, sul Mar Rosso. Assenza, almeno quella, stavolta più che giustificata.

art. 139 CPC: “Notificazione nella residenza, nella dimora o nel domicilio”

- ☀ 1° e 6° comma: i luoghi delle notifiche
- comune di notifica (criterio della sussidiarietà)
 - presso il comune di residenza, se nota
 - presso il comune di dimora, se non è nota la residenza
 - presso il comune di domicilio, se non sono noti altri luoghi
- luogo fisico di notifica (criterio dell'alternatività)
 - casa di abitazione
 - luogo in cui il soggetto ha l'ufficio
 - luogo in cui il soggetto esercita l'industria
 - luogo in cui il soggetto esercita il commercio
 - in ogni caso, collegamento stabile

art. 139 CPC: “Notificazione nella residenza, nella dimora o nel domicilio”

✱ i consegnatari dell’atto

1° criterio: a mani proprie (ma nei luoghi indicati) (1° comma)

2° criterio: a mani di altri soggetti (2° comma), principio dell’alternatività

requisiti

non minore di 14 anni

non “*palesamente*” incapace (capacità naturale)

apparenza di un collegamento con destinatario

soggetti

persona di famiglia

persona addetta alla casa

persona addetta all’ufficio

persona addetta all’azienda

modalità

art. 139 CPC: “Notificazione nella residenza, nella dimora o nel domicilio”

✱ i consegnatari dell’atto

3° criterio: a mani di altri soggetti (3° comma), principio della sussidiarietà

soggetti

portiere dello stabile

vicino di casa che “accetti di riceverla” (art. 2028 CC)

requisiti (non espressamente previsti)

capacità di agire

di contrattare (vicino di casa)

di stipulare un contratto di lavoro (portiere)

non “*palesemente*” incapace (capacità naturale)

modalità

ricevuta

raccomandata

perfezionamento della notifica

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 5

Continua: 140 (irreperibilità); 143 (notifica a persona di residenza, dimora o domicilio sconosciuti)

art. 140 CPC: “Irreperibilità o rifiuto di ricevere la copia”

☀ Ambito di applicazione

presupposti:

destinatario irreperibile

persone art. 139 incapaci o che si sono rifiutate

(non esplicitato) persone art. 139 momentaneamente assenti

(giurisprudenza) difficoltà materiale

modalità (e ordine degli adempimenti)

avviso chiuso in busta sigillata

art. 48 disp.att. CPC

nome notificante e destinatario

indicazione natura dell'atto notificato

data e firma del messo

deposito

raccomandata A/R

perfezione della notifica: **sentenza Corte Costituzionale n. 3/2010**

art. 143 CPC: “Notificazione a persona di residenza, dimora e domicilio sconosciuti”

☀ Ambito di applicazione

luoghi non noti (differenza con art. 140)

☀ Disciplina

Deposito atto alla casa comunale

luogo dell'ultima residenza (non domicilio o dimora)

se ignota, luogo di nascita

Abolizione della formalità dell'affissione dell'atto (2003)

Consegna dell'atto al PM (art. 73 RD 12/1941)

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 6

Continua: 141 (domiciliatario); 142 (notifiche all'estero)

art. 141 CPC: “Notificazione presso il domiciliatario”

☀ Ambito di applicazione

non domicilio generale (art. 139 - art. 43 c. 1 CC)

domicilio eletto/speciale (art. 47 CC e art. 141 CPC)

soggetti

domiciliante / notificato

domiciliatario / notificato

notificante

per determinati affari

per iscritto

atto unilaterale (Cass. 6280/1995 – Cass. 1219/2003)

efficacia nei confronti del notificante

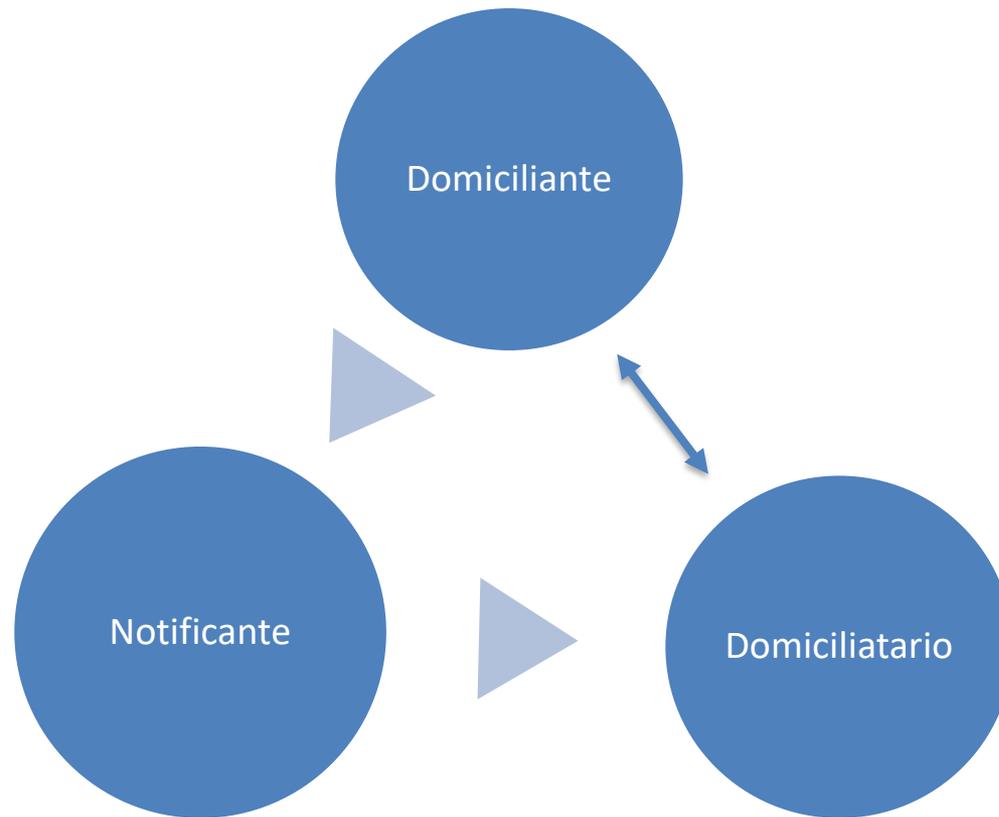
efficacia nei confronti del domiciliatario

☀ Disciplina

equiparazione destinatario/domiciliatario

limiti (luogo indicato)

art. 141 CPC: “Notificazione presso il domiciliatario”



art. 142 CPC: Notifiche all'estero

☀ Ambito di applicazione

2° comma: regola generale

1° comma: disposizione residuale

nozione di “estero”

☀ Ordine delle fonti

L. 149/1983 – convenzione Consiglio d'Europa (per atti amministrativi)

Stati UE: regolamento CE 1393/2007 (atti giudiziari in materia civile e commerciale)

Convenzione de L'Aja 1965 (L. 427/1981)

Convenzione de L'Aja 1954 (L. 4/1957)

Convenzione de L'Aja 1905 (L. 640/1909) (non più applicata)

1° comma: domicilio italiano o procuratore generale in Italia (art. 77 CPC)

1° comma: a mezzo racc. e consegna a PM per Min. Esteri (perfezione notifica dopo 20 gg.: art. 143 c. 3)

https://www.esteri.it/mae/resource/doc/2019/02/guida_notifiche_civile_2019.pdf

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 7

Continua: 145 (persone giuridiche)

art. 145 “Notificazione alle persone giuridiche”

- ☀ Enti con e senza personalità giuridica
 - sede persone giuridiche
 - sede enti senza personalità giuridica
- ☀ Modifiche dalla L. 262/2005 a precedente testo:
 - criterio alternatività e non più sussidiarietà per notifica a persona fisica rappresentante (errore su dimora abituale)
 - portiere stabile (giurisprudenza)
 - notifica al responsabile, in via residuale, ex artt. 140 e 143 CPC

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 8

Continua: la notifica a mezzo del servizio postale (149 cpc)

art. 149 CPC: la notifica degli atti a mezzo posta/1

☀ Fonti

legge 890/1982; art. 10 L. 265/1999; art. 149 CPC
sent. C.Cost. 477/2002

su art. 149 CPC

su art. 4, comma 3, L.890/1982

☀ Attività notificatoria

del messo comunale e dell'ufficiale postale
la questione "territoriale"

art. 149 CPC: la notifica degli atti a mezzo posta/2

✱ Disciplina generale

busta verde

relazione di notificazione

applicazione analogica

notifica dell'originale e non della copia

✱ Notifiche amministrative

avvalimento dei messi comunali

pagamento competenze

rendicontazione

pagamento

DM 3 ottobre 2006 (€ 5,88)

art. 149 CPC: la notifica degli atti a mezzo posta/3

☀ Modello di relata di notifica:

RELAZIONE DI NOTIFICA

Io sottoscritto responsabile/addetto dell'ufficio _____, a ciò abilitato ai sensi dell'art. 18 della L. 689/1981 (oppure: ai sensi dell'art. 12 L. 890/1982), ho notificato il presente atto al sig. _____, all'indirizzo _____ mediante consegna fattane a mezzo del servizio postale ai sensi dell'art. 149 CPC e della L. 890/1982, con piego raccomandato (con avviso di ricevimento) n. _____, spedito dall'ufficio postale di _____ in data corrispondente a quella del timbro postale.

Il notificatore
NOME COGNOME DIPENDENTE
FIRMA

art. 149 CPC: la notifica degli atti a mezzo posta/4

☀ La raccomandata postale

art. 1335 CC Presunzione di conoscenza

La proposta, l'accettazione, la loro revoca e ogni altra dichiarazione diretta a una determinata persona si reputano conosciute nel momento in cui giungono all'indirizzo del destinatario, se questi non prova di essere stato, senza sua colpa, nell'impossibilità di averne notizia.

Caratteristiche della presunzione *iuris tantum*

Utilità

Raccomandata a.r.

Giacenza postale

Necessità della **notifica** per le sanzioni amministrative

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 9

Regolamentazione della Casa Comunale e della domiciliazione di terzi

Il deposito degli atti presso la “casa comunale”/1

✱ Ipotesi di deposito

art. 140 CPC

art. 143 CPC

art. 150 CPC

art. 60 c. 1 lett. e) DPR 600/1973

art. 26 c. 3 DPR 602/1973

✱ Depositanti

ufficiale giudiziario – messo speciale o altro notificatore
messo comunale

✱ “Casa comunale”

definizione e giurisprudenza (Cass. 1321/1993)

deposito “esterno”

deposito da parte del messo

Il deposito degli atti presso la “casa comunale”/2

☀ Quadro normativo

limiti alla regolamentazione interna

conoscenza legale – fattispecie legali

“casa comunale”

registrazione di protocollo

art. 137 c. 4 CPC (deposito)

marginii operativi

registro degli atti depositati

traccia flusso documentale

ritiro degli atti

da parte dell'interessato

da delegato

La domiciliazione di terzi presso la “casa comunale”

☀ Domiciliazione presso il comune

con rapporto sottostante o con contratto di domiciliazione
(ammissibilità)

equiparazione a deposito degli atti presso la casa comunale

domiciliazione presso la “segreteria del comune”

significato strutturale

significato funzionale (come giurisprudenza su deposito)

registrazione di protocollo

sostituzione per legge (deposito)

sostituzione su base volontaria (domiciliazione)

senza rapporto sottostante

rifiuto di ricevere la notifica

effetti per il notificante

effetti per il domiciliante

effetti per il domiciliatario

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 10

I vizi della notifica: l'irregolarità, la nullità, l'inesistenza e la sanatoria della notificazione.

art. 148 CPC: relazione di notificazione

☀ Disciplina

due relate di notifica

elementi della relata

persona cui è consegnato l'atto

qualità della persona cui è consegnato l'atto

luogo della consegna oppure le ricerche anagrafiche

motivi della mancata consegna (motivi rifiuto)

notizie raccolte su reperibilità

valore di certificazione della relata

conseguenza civili

atto che fa piena prova fino a querela di falso (art. 2699 CC)

della provenienza

delle dichiarazioni che il messo attesta avvenute

dei fatti che il messo attesta avvenuti o da lui compiuti

conseguenze penali (pubblico ufficiale: art. 357 CP)

l'art. 495 CP: Falsa attestazione o dichiarazione a un pubblico ufficiale sulla identità o su qualità personali proprie o di altri

art. 147 CPC: tempo delle notificazioni

- ✿ Modifiche L. 263/2005
- ✿ Valore della disposizione
 - esclusione nullità ex art. 160; mera irregolarità
 - rifiuto di ricevere un atto “fuori orario”
 - dal destinatario: inapplicabilità art. 138 comma 2
 - dai soggetti art. 139: nessun effetto
- ✿ L’art. 47 disp.att.CPC
 - facoltà indicazione orario
 - nozione di “parte interessata”
- ✿ Le notifiche nei giorni festivi
 - interpretazione sistematica del Codice di Procedura Civile (art. 519 CPC)
 - interpretazione storico/evolutiva (art. 42 CPC 1865)

art. 160 CPC: Nullità della notificazione

☀ Ipotesi di nullità

Violazione delle disposizioni sulla persona alla quale deve essere consegnata la copia dell'atto

incertezza assoluta sulla persona nei cui confronti la notificazione è stata eseguita

incertezza assoluta sulla data in cui la notificazione è stata eseguita

☀ Art. 156 comma 3 CPC: sanatoria (CdS 4884/2015)

principio del raggiungimento dello scopo dell'atto

nullità ed inesistenza

casi di inesistenza

manca il soggetto

manca l'oggetto

modalità abnormi

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 11

La notificazione delle violazioni al Codice della strada ed altre ipotesi particolari di notifica (TSO, tessera elettorale, espropri, edilizia)

Notifiche del Codice della strada e delle sanzioni amministrative

☀ Le violazioni al Codice della Strada

art. 201 CdS

organi notificatori

organi di polizia art. 12 CdS

messi comunali

funzionari amministrazione

modalità di notifica

“ai sensi del CPC”

in realtà, per analogia

☀ Gli illeciti amministrativi

la depenalizzazione

art. 14 L.689/1981

organi notificatori

funzionari amministrazione

altri organi previsti dalle leggi vigenti

notifiche amministrative: art. 10 L.265/1999

Notifiche speciali: la notifica del T.S.O.

☀ Legge n. 833/1978, art. 33, 34, 35, 64 (Istituzione del SSN)

brevi cenni sulla procedura di ASO e TSO

la “notifica” ex art. 35 comma 1 e la “comunicazione” ex art. 35 comma 2

interpretazione letterale

interpretazione logico-giuridica e sistematica

competenza territoriale del giudice tutelare

Notifiche speciali: la tessera elettorale

✱ Regolamento di cui al DPR 299/2000 – art. 3

Legge 30 aprile 1999, n. 120 – art. 13

modalità di “consegna” della tessera

consegna personale

consegna a familiare

rifiuto/impossibilità di firmare: l’addetto alla consegna
“sostituisce”

il precedente:

il certificato elettorale

DPR 361/1957 – art. 27

modalità di “consegna”

rifiuto/impossibilità di firmare: il messo “redige” apposita
dichiarazione

Notifiche speciali: gli espropri

☀ DPR 327/2001 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità”

vari riferimenti alla “notifica” di atti

"con le forme degli atti processuali civili" (indicazione non sempre ripetuta)

il “caso” dell’art. 21

l’espressa menzione dell’ufficiale giudiziario

il mancato accordo fra l'autorità espropriante e l'espropriando
la nomina di un perito da parte del Presidente del Tribunale

conclusione: è notifica giudiziaria

Notifiche speciali: il testo unico dell'edilizia (DPR 380/2001)

★ DPR 380/2001 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”

vari riferimenti alla “notifica” di atti

in alcuni casi, si parla anche di “messo comunale” (es. sospensione lavori)

il “caso” dell'art. 39

l'espressa menzione dell'ufficiale giudiziario

motivi diversi da quelli dell'esproprio

soggetto notificante: la Regione

annullamento di atti comunali

principio del *nemo iudex in re propria*

Modulo II

Il procedimento di notificazione

Argomento 12

La notificazione degli atti del contribuente

La notifica degli atti del contribuente/1

☀ Fonti

artt. 58, 59 e 60 DPR 600/1973 (imp.redditi)

art. 26 DPR 602/1973 (riscossioni)

art. 14 legge n. 890 del 20.11.1982 (notifiche postali)

art. 11 D.Lgs. 504/1992 (abr.) (ICI): esclusione

art. 1, comma 161 della legge 296/2006 (tributi comunali):
esclusione

☀ Tipologia di notifica “speciale”

il “contribuente”

la disciplina speciale base (DPR 600/1973)

precisazioni sull’ambito di applicazione

La notifica degli atti del contribuente/2

★ La disciplina “speciale”

il “contribuente”

organi notificatori

messi comunali

messi notificatori

la disciplina (speciale) base

notifica a mani proprie

notifica presso il domicilio fiscale

notifica presso il domicilio eletto dal contribuente nel comune del domicilio fiscale

notifica all'estero

La notifica degli atti del contribuente/3

☀ Le modalità di esecuzione

Rinvio al CPC salve eccezioni:

- sottoscrizione della copia e dell'originale da parte di tutti;
- raccomandata per tutti i consegnatari non destinatari e non solo per il portiere dello stabile e per il vicino di casa come il 139 cpc;
- art. 60 lett. e) (non è un 140 ma il sostituto del 143!): contribuente con domicilio fiscale nel comune ma senza casa di abitazione, ufficio, azienda (affissione all'albo per 8 giorni di un avviso);

Non si applicano:

- art. 142 (estero) (ma vedi: C.Cost. 366 del 07/11/2007 e nuovo commi 4 e 5 art. 60 DPR 600/1973, raccomandata AIRE);
- art. 143 (luoghi sconosciuti);
- art. 146 (militari);
- art. 150 (pubblici proclami);
- art. 151 (forme ordinate dal giudice);

☀ L'art. 65 DPR 600/1973: eredi

La notifica degli atti del contribuente/4

- ☀ Ambito di applicazione dell'art. 26 DPR 602/1973
 - Chi e cosa
- ☀ Disciplina
 - rinvio all'art. 60 DPR 600/1973 (in particolare ultimo comma art. 26)
 - consegna anche a mezzo di raccomandata
 - notifica anche senza sottoscrizione dell'originale
- ☀ La questione del 3° comma
 - fattispecie art. 140 CPC
 - rinvio all'art. 60 DPR 600/1973
 - perfezione notifica dopo 1 giorno anziché 8
 - problemi applicativi
 - art. 140 non prevede affissione all'albo
 - art. 60 DPR 600/1973 la prevede solo per casi specifici
 - 3° comma rinvia a tutti i casi dell'art. 140
 - conseguenze
 - avviso deposito all'albo anziché alla porta
 - no raccomandata
 - l'interpretazione costituzionalmente corretta (C.Cost.258/2012)